

Na temelju članka 120. stavka 3. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 99/15), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2016. godine

OPĆE ODREDBE

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi, kriteriji i mjerila za decentralizirano financiranje djelatnosti domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2016. godine, nad kojima su prenijeta osnivačka prava s Republike Hrvatske na jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb, a koje čine rashodi za zaposlene, materijalni i financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije.

II.

Jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb za domove za starije i nemoćne osobe koji imaju sjedište na njihovom području, a na koje su prenijeta osnivačka prava, osigurava sredstva za obavljanje djelatnosti doma u visini razlike između ukupnih rashoda i prihoda za posebne namjene doma.

Ukupni rashodi doma su:

- rashodi za zaposlene,
- materijalni rashodi,
- financijski rashodi,
- hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine) i
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine (materijalna i nematerijalna imovina, građevinski objekti, postrojenja i oprema, prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti, nematerijalna proizvedena imovina informatizacija, dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.).

Prihod za posebne namjene je prihod koji dom za starije i nemoćne osobe ostvari naplatom cijene skrbi izvan vlastite obitelji, temeljem ugovora o skrbi izvan vlastite obitelji između doma i korisnika, odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi izvan vlastite obitelji ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način.

KRITERIJI I MJERILA

III.

Rashodi za zaposlene su:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Kriteriji za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga,
2. Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama,
3. Osnovici za izračun plaće radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade Republike Hrvatske,
4. Odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđuju se prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći u kući i dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Minimalni financijski standard rashoda za zaposlene u domovima za starije i nemoćne osobe za prvo tromjesečje 2016. godine, sukladno stavcima 1., 2. i 3. ove točke, po jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno Gradu Zagrebu iznosi:

ŽUPANIJA	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos u prvom tromjesečju 2016. g.
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	468	1.754	2.462.500
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	268	1.792	1.440.500
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	361	1.741	1.885.250
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	270	2.032	1.646.250
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	279	1.675	1.402.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	931	2.271	6.341.750

LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	342	2.120	2.175.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	327	2.190	2.148.500
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	264	2.337	1.851.000
ZADARSKA ŽUPANIJA	371	2.009	2.236.000
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	775	1.917	4.456.250
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	387	2.401	2.787.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	330	2.375	2.351.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	993	2.296	6.838.500
ISTARSKA ŽUPANIJA	617	2.455	4.543.500
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	399	2.606	3.119.250
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	283	1.858	1.577.250
GRAD ZAGREB	3.852	1.748	20.205.500
SVEUKUPNO	11.517	2.011	69.467.000

IV.

Materijalni rashodi su:

- naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika),
- rashodi za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, sitni inventar i auto gume),
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine (izuzev najma vozila), zdravstvene i veterinarske usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge),
- ostali nespomenuti rashodi poslovanja (premije osiguranja, reprezentacija, članarine i ostali nespomenuti rashodi poslovanja).

Financijski rashodi su:

- ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostali nespomenuti financijski rashodi).

Broj korisnika je kriterij i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda.

Minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda za domove za starije i nemoćne osobe za prvo tromjesečje 2016. godine, sukladno stavcima 1., 2. i 3. ove točke, po jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno Gradu Zagrebu iznosi:

ŽUPANIJA	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos u prvom tromjesečju 2016. g.
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	468	1.475	2.071.250
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	268	1.443	1.159.875
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	361	1.449	1.569.250
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	270	1.611	1.304.750
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	279	1.553	1.299.750
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	931	1.446	4.037.500
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	342	1.730	1.775.000
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	327	1.591	1.561.250
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	264	1.389	1.100.250
ZADARSKA ŽUPANIJA	371	1.813	2.017.500
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	775	1.668	3.877.500
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	387	1.496	1.736.500
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	330	1.849	1.830.750
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	993	1.399	4.167.250
ISTARSKA ŽUPANIJA	617	1.729	3.201.147
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	399	1.584	1.896.500
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	283	1.516	1.286.750
GRAD ZAGREB	3.852	1.323	15.287.500
SVEUKUPNO	11.517	1.481	51.180.272

V.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine:

- materijalna imovina - prirodna bogatstva (zemljište),
- nematerijalna imovina u obliku prava (patenti, koncesije, licence, ostala prava i ostala nespomenuta nematerijalna imovina),
- građevinski objekti,
- postrojenja i oprema,
- prijevozna sredstva isključivo za obavljanje osnovne djelatnosti,
- nematerijalna proizvedena imovina,
- informatizacija,
- dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i dr.

Kriteriji za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuju se prema:

1. Pravilniku o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga,
2. Stanju prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku.

Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Minimalni financijski standard rashoda za nefinancijsku imovinu za domove za starije i nemoćne osobe za prvo tromjesečje 2016. godine, sukladno stavcima 1., 2. i 3. ove točke, po jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno Gradu Zagrebu iznosi:

ŽUPANIJA	Broj korisnika	Iznos po korisniku	Iznos u prvom tromjesečju 2016. g.
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	468	226	316.799
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	268	106	84.900
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	361	53	57.100
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	270	56	45.250
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	279	18	15.000
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	931	47	131.272
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	342	31	32.117
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	327	158	155.010
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	264	582	460.986
ZADARSKA ŽUPANIJA	371	201	223.950
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	775	120	278.750
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	387	115	133.125
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	330	198	195.912
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	993	54	159.500
ISTARSKA ŽUPANIJA	617	116	215.036
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	399	51	60.844
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	283	39	33.000
GRAD ZAGREB	3.852	6	64.525
SVEUKUPNO	11.517	77	2.663.076

VI.

Jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb osigurava, po domu, godišnje 150.000,00 kuna za potrebe hitnih intervencija (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine).

ŽUPANIJA	Iznos u prvom tromjesečju 2016. g.
1	2
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	75.000
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	37.500
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	37.500
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	37.500
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	37.500
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	150.000
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	37.500
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	75.000
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	37.500
ZADARSKA ŽUPANIJA	37.500
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	112.500
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	75.000
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	75.000
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	150.000
ISTARSKA ŽUPANIJA	150.000
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	150.000
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	37.500
GRAD ZAGREB	375.000
SVEUKUPNO	1.687.500

Jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb odobrava sredstva iz stavka 1. ove točke prema zahtjevu doma i vlastitoj procjeni opravdanosti zahtjeva.

VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz točaka III., IV., V. i VI. ove Odluke ukupni rashodi doma za prvo tromjesečje 2016. godine, po jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno Gradu Zagrebu su:

ŽUPANIJA	Iznos u prvom tromjesečju 2016. g.
1	2
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	4.925.549
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	2.722.775
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	3.549.100
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	3.033.750
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	2.754.250
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	10.660.522

LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	4.019.617
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	3.939.760
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	3.449.736
ZADARSKA ŽUPANIJA	4.514.950
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	8.725.000
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	4.731.625
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	4.452.662
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	11.315.250
ISTARSKA ŽUPANIJA	8.109.683
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	5.226.594
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	2.934.500
GRAD ZAGREB	35.932.525
SVEUKUPNO	124.997.848

VIII.

Ukupni rashodi utvrđeni u točki VII. ove Odluke čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije domova za starije i nemoćne osobe jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba za prvo tromjesečje 2016. godine, u skladu sa Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Planirani prihodi za posebne namjene doma za starije i nemoćne osobe iz točke II. stavka 3. ove Odluke za prvo tromjesečje 2016. godine, navedeni su u stupcu 3 tablice u nastavku. Planirani prihod za posebne namjene procijenjen je u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Ministarstva socijalne politike i mladih i osnivača doma.

Jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb dužni su u svom proračunu za prvo tromjesečje 2016. godine osigurati domovima za starije i nemoćne osobe razliku sredstava (stupac 4 tablice u nastavku) od ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke (stupac 2 tablice u nastavku) umanjenih za planirani prihod za posebne namjene doma (stupac 3 tablice u nastavku).

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. stavku 3. ove Odluke u manjem iznosu od procijenjenog, jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb osigurava razliku između ukupno ostvarenih prihoda i ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke.

Ako dom za starije i nemoćne osobe ostvari prihod za posebne namjene, sukladno točki II. stavku 3. ove Odluke u većem iznosu od procijenjenog, smanjuje se razlika između ukupno utvrđenih rashoda iz točke VII. ove Odluke i ukupno ostvarenih prihoda za posebne namjene, koje osigurava jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb.

ŽUPANIJA	Ukupni rashodi u prvom tromjesečju 2016. g.	Planirani prihodi za posebne namjene u prvom tromjesečju 2016. g.	Razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene u prvom tromjesečju 2016. g. koje osigurava županija
1	2	3	4
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA	4.925.549	2.975.000	1.950.549
KARLOVAČKA ŽUPANIJA	2.722.775	2.000.000	722.775
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA	3.549.100	2.600.000	949.100
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA ŽUPANIJA	3.033.750	1.650.000	1.383.750
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA	2.754.250	1.800.000	954.250
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA	10.660.522	6.950.000	3.710.522
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA	4.019.617	2.662.500	1.357.117
POŽEŠKO-SLAVONSKA ŽUPANIJA	3.939.760	2.175.000	1.764.760
BRODSKO-POSAVSKA ŽUPANIJA	3.449.736	1.825.000	1.624.736
ZADARSKA ŽUPANIJA	4.514.950	2.950.000	1.564.950
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA	8.725.000	4.957.500	3.767.500
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA	4.731.625	2.875.000	1.856.625
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA	4.452.662	2.300.000	2.152.662
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA	11.315.250	6.250.000	5.065.250
ISTARSKA ŽUPANIJA	8.109.683	4.025.000	4.084.683
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA	5.226.594	2.765.000	2.461.594
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA	2.934.500	1.712.500	1.222.000
GRAD ZAGREB	35.932.525	31.750.000	4.182.525
SVEUKUPNO	124.997.848	84.222.500	40.775.348

IX.

Sredstva iz točaka III., IV., V., VI., VII. i VIII. ove Odluke jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb dužni su rasporediti domovima za starije i nemoćne osobe kojih su osnivači.

X.

Jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb na zahtjev Ministarstva socijalne politike i mladih dužni su dostaviti izvješća za razdoblje siječanj - ožujak, u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

XI.

Ova Odluka objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2016. godine.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Temeljem članka 120. stavka 3. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 99/15) i Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/0616/07, 73/08, 25/12 i 147/14), predlaže se donošenje minimalnih standarda za domove za starije i nemoćne osobe.

Sukladno Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2016. - 2018. godinu dostavljenim od strane Ministarstva financija te članku 42. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), sredstva za Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje domova za starije i nemoćne osobe u prvom tromjesečju 2016. godine planirana su u visini 25% sredstava od Odluke za 2015. godinu.